



中国特色社会主义 市场经济体制的建立和完善

主讲：南京大学经济学系
杨德才 教授

1●1、市场经济的基本特征

* 一、对市场经济的理解

- * 所谓市场经济，就是由市场来决定整个社会的资源配置、决定生产经营活动的一种经济形式（或体制）。也即整个社会的生产、交换、分配、消费的全部经济活动都是由市场（主要是市场机制）来调节的。

1●1、市场经济的基本特征

* 一、对市场经济的理解

- * 所谓市场经济，就是由市场来决定整个社会的资源配置、决定生产经营活动的一种经济形式（或体制）。也即整个社会的生产、交换、分配、消费的全部经济活动都是由市场（主要是市场机制）来调节的。

* 1、计划经济方式

* 计划经济作为资源配置的一种方式，其是指由政府通过计划渠道配置资源的方式。

* 其机制是：由政府通过计划来安排企业生产什么、如何生产、为谁生产。

* 计划方式的优势主要在宏观领域，能有效地对经济总量进行控制。具体表现在四个方面。

- * **第一**，能够在全社会内集中必要的财力、人力、物力进行重点建设；
- * **第二**，对经济活动进行预测和规划，制定国民经济发展战略，在宏观上优化资源配置；
- * **第三**，对国民经济重大结构进行调整和生产力合理布局；
- * **第四**，能够合理调节收入分配，兼顾效率和公平，保证经济和社会的协调发展。

* 计划方式的不足在于：

- * **第一**，对微观经济活动与复杂多变的社会需求之间的矛盾难以发挥有效的调节，容易产生生产与需求之间的脱节；
- * **第二**，不能合理调节经济主体之间的利益关系，容易造成动力不足、效率低下、缺乏活力等现象。
- * **第三**，计划管得过多过宽，常常造成资源配置效率的损耗、低效或无效，以致浪费与“短缺”现象并存。

* 2、**市场经济方式**

* 市场经济作为资源配置的一种方式，其是指以市场调节的价格支配资源的配置和使用。

* 其机制是：生产什么、如何生产、为谁生产由市场主体——企业自主决策，由于企业的这些决策是在竞争性市场上作出的，因此生产什么、如何生产、为谁生产最终是由市场安排的。

- * 市场方式的优势主要在微观领域，能够有效地激发经济主体的活力。具体表现在：
- * **第一**，能够使经济活动遵循价值规律的要求，通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益好的环节中去；
- * **第二**，能够给企业以压力和动力，实现优胜劣汰，促进技术和管理的进步；
- * **第三**，对各种经济信号反应比较灵敏，能够促进生产与需要之间的及时协调。

* 市场方式的不足在于：

- * **第一**，对经济总量的平衡、宏观经济结构的调整、生态平衡和环境保护等的调节显得无能为力；
- * **第二**，市场机制的自发作用容易造成经济失衡和周期波动，导致资源浪费；
- * **第三**，市场规律的作用会引起贫富差距扩大和出现两极分化等现象。

* 三、市场配置资源能实现效率目标

* 1、市场经济下三大基本问题的解决

* 第一，“生产什么”取决于消费者的货币选票。只有在这种“消费者是上帝”的场合，生产者才能真正提供社会所需要的产品。

- * 第二，“如何生产”取决于不同生产者之间的竞争，竞争会使最便宜的生产方法代替费用较高的生产方法。
- * 第三，“为谁生产”即生产成果在各类生产要素所有者之间的分配，取决于市场上由各类要素的供求关系调节的要素价格。

* 2、**市场经济能最优配置资源的原因**

* 这主要是由市场体制下的**决策机制、信息传递机制以及动力机制**决定的

* **从决策系统看**，市场经济以经济主体分散决策为特征。而经济决策权**分散**于直接从事生产经营和消费活动的经济主体手中，在决策科学性上显然优于集中决策。

- * 从信息系统看，市场经济是通过价格信号在经济主体间横向传递经济信息的，横向传导市场信息能迅速得到市场反馈，经济主体能迅速对市场情况作出反映。
- * 从动力系统看，市场经济的经济动力主要来自物质利益激励和竞争的压力。在经济主体事实上存在独立利益的前提下，它们对经济效率的提高有着强烈的内在动力。

* 四、市场经济体制的基本特征

* 1、自由交换基础上的契约经济。

* 所谓自由是指商品的交换只取决于买者和卖者自己的自由意志。这就是打破了各种商品交换和要素流动的人为的和体制的障碍，可以自由流动。市场参与者自主决策、自由选择。

* 市场经济是建立在自由交换基础上的契约经济。

* 2、**等价交换基础上的平等。**

- * 所谓平等，是指买卖双方彼此只是作为商品所有者发生关系，“用等价物交换等价物”。在市场经济条件下，各个经济主体是平等的利益主体，不存在任何人身依附关系，只有等价交换才是各个利益主体所能接受的。市场上竞争是公平的，只承认竞争的权威，不承认任何别的权威。
-

* 3、所有权的保护和实现。

* 所有权是市场经济的前提和根本。没有所有权，也就没有交换，没有分工。所谓所有权，是指每个利益主体所拥有的支配属于自己的物品（包括服务）的权利。在商品交换中，“他们必须彼此承认对方是私有者。这种具有契约形式的法的关系，是一种反映着经济关系的意志关系。”在市场经济中最为重要的制度安排是明晰产权关系，在法律上保护所有权，并要求通过契约关系保证所有权的实现。

* 4、“看不见的手”的作用，也即市场参与者的利益追求。

* 在市场经济条件下，使各个利益主体连在一起并发生关系的唯一力量“是他们的利己心，是他们的特殊利益，是他们的私人利益。正因为人人只顾自己，谁也不管别人，所以大家都是在事物的预定的和谐下，或者说，在全能的神的保佑下，完成着互惠互利、共同有益、全体有利的事业。”各个独立的市场主体出于对自身利益的关注，正是社会经济发展充满活力和动力的根源所在。

* 5、市场运行的规范。

- * 市场经济中的自主决策、自由选择、自由竞争，基本上自由放任。市场参与者的自主决策、自由竞争都需要在一定的规范下进行，其行为要有约束。这种约束和规范除了市场的自律性规则外，还包括法律规范和政府的宏观调控。 对市场参与者的完备的市场法规，对市场运行的规范的政府宏观调控，是市场经济正常运行的必要条件。

102、社会主义经济是市场经济

* 一、社会主义市场经济的内涵

- * 社会主义市场经济是社会主义基本制度与市场经济有机结合的经济体制，是充分发挥两者内在优势的新型经济体制。
- * 社会主义基本制度同市场经济的结合，最大的难题是生产资料公有制与市场经济能否结合的问题。以前实行市场经济的国家无一例外都是建立在生产资料私有制基础之上的，因此，有人认为市场经济无法与公有制结合。

* 社会主义市场经济有深刻的内涵：

* 一是把市场经济作为经济运行中的资源配置方式，
从而摆脱了把市场经济看做是资本主义特有属性的
传统观念。

* 二是把计划和市场作为调节经济的两种手段，明确
它们对经济活动的调节各有优劣，在社会化大生产
和存在着复杂经济关系的条件下，市场经济对促进
经济发展具有更强的适应性、更显著的优势和较高
的效率。

- * 三是市场经济作为资源配置的一种方式本身不具有社会制度属性，但它与社会主义相结合而形成的经济体制则必须体现社会主义基本制度的特征。
- * 四是把发展市场经济与坚持社会主义基本制度有机结合起来，既可以充分发挥社会主义制度的优越性，又可以充分发挥市场经济在有效配置资源方面的重要作用。

* **二、社会主义市场经济的基本特征**

- * **第一，在所有制结构上，实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展。**
- * **第二，在分配制度上，实行以按劳分配为主体、多种分配形式并存。**
- * **第三，在宏观调控上，发挥计划和市场两种手段的长处。**
- * **第四，在资源配置上，市场起着决定性作用，同时也更好地发挥政府作用。**

* 三、社会主义市场经济体制的基本框架

* 1、公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。

* 主要包括：①毫不动摇地巩固和发展公有制经济；毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展；建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。②收入分配实行按劳分配为主体、多种分配方式并存，生产要素按贡献率大小参与分配；③优化营商环境，不断完善社会主义市场经济体制。

* 2、统一开放竞争有序的现代市场体系。

* 市场体系是发挥市场机制在资源配置中决定性作用的前提。

* 主要包括：①形成包括劳动力市场、资本市场、房地产市场和技术信息市场等在内的比较完备的各种要素市场体系，促进商品、要素在全国范围自由流动和充分竞争。②实现城乡市场紧密结合、国内市场和国际市场相互衔接。③完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。④规范发展行业协会和市场中介组织，健全社会信用体系。

* 市场体系内核：“**三零**”（零关税零壁垒零补贴）+竞争中性

* 3、健全的宏观调控体系。

* 宏观调控的手段主要是经济、法律和必要的行政手段。

* 主要包括：①建立宏观统筹、经济调节、市场监督、社会管理、公共服务和国有资产管理在内的完善的政府管理国民经济体系。②发挥国家发展规划、计划、产业政策在宏观调控中的导向作用，综合运用财政和货币政策，提高宏观调控水平。③完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，维护和健全市场秩序。④建立正常的市场进入、市场竞争和市场交易秩序，保护公平交易和平等竞争，保护经营者和消费者的合法权益。

* 4、合理的收入分配制度。

- * 主要包括：①坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。②健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度。③初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。④整顿和规范分配秩序，加大收入调节力度，重视解决部分社会成员收入差距过分扩大问题。⑤以共同富裕为目标，扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平，调节过高收入，取缔非法收入。

* 5、覆盖广泛的社会保障体系。

* 市场经济在任何时候都离不开完善的社会保障体系这一“安全阀”。

* 目前，我国的社会保障体系由三大块构成：一块是由国家法律强制实行的社会保险项目，包括养老、失业、医疗、工伤、生育保险和住房保障，这是社会保障体系的主体部分；另一块是主要由国家财政支撑的保障项目，包括社会救济、社会福利、优抚安置、社区服务；还有一块是遵循自愿原则，以营利为目的的商业保险项目，包括个人投保、企业投保和互助性保险三项，这是社会保险的最重要补充。

* 6、完备的法制体系。

* 市场经济是法治经济。

* 市场经济的自由交换、公平竞争、追逐利润等都是在法治保护下来进行的。

* 也就是说，从生产要素的配置到商品的生产、交换和分配的有序、安全、公正和效率，都需要法律来规范、保护。

完备的法制体系是市场经济良好运行的必要条件。

* 7、良好的社会信用体系。

- * 市场经济是信用经济。以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度，是建设现代市场体系的必要条件，也是规范市场经济秩序的治本之策。
- * 构建包括企业信用、商业信用、消费信用、银行信用、个人信用在内的现代市场经济信用体系。

* 8、开放的经济体系。

* 市场经济是开放经济。对外开放是我国的基本国策。

* 主要包括：①把积极参与全球化与坚持独立自主结合起来，把“引进来”和“走出去”结合起来，充分利用两个市场、两种资源，形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局。②完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，构建以国内大循环为主体、国内循环与国际循环相互促进共同发展的新格局。③完善对外开放的制度保障，按照市场经济和WTO规则的要求，加快内外贸一体化进程。④形成稳定、透明的涉外经济管理体制，创造公平和可预见的法制环境，确保各类企业在对外经贸活动中的自主权和平等地位。⑤“一带一路”，互联互通。⑥建立健全预警机制，维护国家经济安全。

201、我国经济体制改革的 原因与历程

* 一、我国经济体制改革的原因

* 1、传统体制的基本特征

- * 第一，在所有制结构上，其构成基本上是单一的全民所有制经济形式，否定和排斥多种经济成分和经营方式的存在。
- * 第二，在经济决策权上，实行过度的“中央集权”即经济决策权集中于国家。

- * 第三，在资源配置方式上，实行行政式计划配置。
- * 第四，在利益分配上，劳动者生产积极性激励的动力机制主要依靠政治动员、政治制裁和精神鼓励。
- * 第五，在经济组织结构上，存在着封闭式的“大而全”、“小而全”的状况。

* 2、传统体制与实践的矛盾

- * 第一，“一大二公”的所有制结构与生产力状况之间的矛盾。
- * 第二，政府权力的过分集中与政企关系危机的矛盾。
- * 第三，经济组织结构上的条块分割与社会化大生产的矛盾。
- * 第四，社会资源的行政化配置与经济失衡的矛盾。
- * 第五，平均主义的分配倾向与劳动效率损失的矛盾。

* 二、我国经济体制改革的历程

* 1、“计划经济为主、市场调节为辅”的阶段 (1979-1984 ● 10)

- * 1982年9月，中共十二大报告指出：“正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题。我们要正确划分指令性计划、指导性计划和市场调节各自的范围和界限。”
- * 计划经济为主，市场调节为辅与原来单一的指令性计划相比，无疑是一巨大飞跃。但从本质上说仍把市场视作社会主义经济异己力量，不能不用，但不可重用。“**鸟笼子经济**”的说法很有代表性，计划是笼子，市场是鸟，鸟可以飞，但只能在计划的笼子里面飞。

* 2、有计划的商品经济阶段 (1984●10-1989●6)

* 1984年10月，中共十二届三中全会作出关于经济体制改革的决定，第一次明确提出了社会主义有计划商品经济理论，明确指出：“改革计划体制，首先要突破把计划经济和商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和利用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。”

* 3、建立社会主义市场经济体制阶段 (1992●10-2002●11)

* 1992年春天，邓小平“南方谈话”

* 1992年10月，中共十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。

* 1993年12月，中共十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，系统阐明了建立社会主义市场经济体制的总体框架和具体目标。

* 4、完善社会主义市场经济体制阶段 (2002.11-2012.11)

- * 2002年11月，中共十六大报告明确提出了“完善社会主义市场经济体制”的目标。
- * 2003年10月，中共十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出了完善的明确目标和任务。如完善宏观调控体系、实现“五个统筹”（统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放）、完善政府社会管理和公共服务职能等。

* 5、加快完善社会主义市场经济体制阶段（2012.11—）

* 1) 2013年11月，中共十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，决定中国进行全面深化改革。

* 这次会议提出了一个重大理论观点：经济体制改革是全面深化改革的重点，核心是处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用。

* 2) 2022.10 党的二十大明确提出 “坚持社会主义市场经济改革方向”、“构建高水平社会主义市场经济体制”。具体包括：

* ①坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

* ②优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业权益，促进民营经济发展壮大。支持中小微企业发展。

- * ③深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。
- * ④完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。
- * ⑤加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展。

* 3) 2024.7, 党的二十届三中全会提出构建高水平
社会主义市场经济体制

* 习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出：“注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。……决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。……这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

”